Z 40 1148

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Т 19 4/370
1148
307

К ВЫБОРАМ В СОВЕТЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ К ПРОВЕДЕНИЮ ПЕРЕВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ

ПОД РЕДАКЦИЕЙ
АГИТПРОПА ГУБКОМА ВКП (б).

„ГОМЕЛЬСКИЙ РАБОЧИЙ“
ГОМЕЛЬ 1926

49801
23-III-1926

Гублит 2847, Гомель. Зак. 2108—3000 э з. Тип. Полеспечати

Ч40 1148

Всем волкомам, сельячейкам, всем членам ВКП, работающим в деревне.

Уважаемые товарищи!

В ближайшие дни начинается кампания перевыборов сельских советов по нашей губернии. Эта кампания имеет важнейшее значение в политической жизни губернии в целом и деревенской партийной организации, в особенности. Все члены партии, работающие в деревне, должны отчетливо понять и усвоить две основные задачи, стоящие перед нами в текущую перевыборную кампанию, для того, чтобы меньше наделать ошибок в практической работе, при организации и проведении перевыборов, чтобы использовать эту перевыборную кампанию, для усиления и укрепления партийного руководства и влияния в дальнейшей работе советов, для укрепления авторитета партии в деревне

Первая наша задача в предстоящей перевыборной кампании—это превращение советов в собирателей деревенской активности, в органы, могущие отразить все нужды крестьянства, в органы, являющиеся связующим звеном между партией и советской властью в целом, с одной стороны, и широкими крестьянскими массами, с другой стороны. А увязать и концентрировать

(собрать) все возрастающую политическую активность крестьянства вокруг советов, превратить советы в приводный ремень от партии к крстьянским массам можно лишь при том условии, если эти советы будут избираемы большинством населения.

Отсюда понятно, что вся подготовительная работа на местах должна быть построена таким образом, чтобы обеспечить участие большинства населения в перевыборах.

Мерами привлечения большого числа выборщиков на избирательные собрания мы считаем широко развернутую отчетную кампанию старого состава советов о своей работе на предвыборных собраниях, рассылку всем избирателям именных повесток с приглашением на выборные собрания; проведение самих выборных собраний там, где нет больших вместительных помещений, под открытым небом или по участкам—улицам и т. д. (Особое внимание следует обратить на привлечение к перевыборам женщин, путем созыва под руководством ячеек, через вол и сель-женорганизаторов специальных предвыборных собраний крестьянок, а также следует обратить внимание на дальнейшее вовлечение женщин в состав советов).

Кроме того, в предстоящую перевыборную кампанию в еще большей мере, чем при повторных перевыборах прошлого года, следует избегать „нажима“ при проведении кандидатур. Превращение выборности в выборность по форме, а по существу в протаскивание неприемлемых для основной массы крестьянства кандидатур, обо-

стряя отношение населения к выборному органу—совету—отнюдь не может способствовать плодотворной работе совета и укреплению авторитета советской власти и партии в деревне. Остатки периода военного коммунизма в форме методов командования в политической работе (а перевыборы советов являются политической кампанией) дожны быть решительно искоренены.

Само собой разумеется, что отказ от нажима и командования со стороны ячеек и отдельных партийцев отнюдь не означает отказа от защиты ими своих кандидатур (коммунистов, комсомольцев, батраков, бедняков и т. д.) и сдачу всех позиций—паралельно с общим под'емом растущей кулацкой активности. Это лишь означает, что защита этих кандидатур, борьба за кадидатуры должна проводиться иными методами, методами, которые, изолируя кулака, не отталкивали, а наоборот, сплачивали бы вокруг советов, вокруг партийного руководства, „центральную фигуру деревни", большинство населения деревни—основную массу деревенских середняков.

Вторая и центральная задача, стоящая перед нами в текущую перевыборную кампанию—это организация деревенской бедноты. Трудности разрешения этой второй задачи усугубляются тем обстоятельством, что наша партийная организация еще не имеет достаточного опыта в этой работе.

Вместе с тем насущная необходимость организации деревенской бедноты совершенно оче-

видна: при прошлогодних повторных перевыборах советов, беднота, будучи неорганизована, при отказе парт'ячеек от нажима при проведении бедняцких кандидатур, оказалась во многих местах вышибленной из состава советов.

Организовать деревенскую бедноту, сплотить ее с середнячеством, создать единый бедняцко-середняцкий фронт и изолировать кулака—вот важнейшая задача, стоящая перед нашей деревенской парторганизацией в предстоящую перевыборную кампанию.

В качестве основной формы организации бедноты Губком, в соответствии с директивами ЦК, предлагает провести повсеместные предвыборные собрания групп деревенской бедноты и батрачества, на которых следует подробно раз'яснять политику партии в деревне, вытекающую из решений октябрьского пленума ЦКВКП и резолюций XIV партс'езда, политическое и практическое значение организации бедноты, сплочения ее с середняками. На этих же собраниях обсудить кандидатуры в состав будущего совета при чем следует намечать такие кандидатуры, которые были бы приемлемы для основной массы середняцкого крестьянства.

Собрания бедняцких групп должны созываться только парт'ячейками или их уполномоченными под их руководством. Участие членов ВКП и РЛКСМ, живущих в данном селе, на собраниях бедняцких групп обязательно. К участию в собраниях бедноты следует также привлечь и часть активного, примыкающего к бед-

ноте середнячества. Количественный состав предвыборного собрания бедняцкой группы должен быть более расширенный, чем в прошлой кампании по перевыборам ККОВ.

Только таким путем, путем организованного противопоставления деревенской бедноты в союзе ее с середняком, деревенскому кулачеству, возможны изоляция кулака на перевыборах и обеспечение дальнейшего партийного руководства работой советов.

Задача организации деревенской бедноты является своего рода экзаменом на политическую зрелость, на усвоение основной линии партии в деревне нашими ячейками. Губком выражает уверенность, что деревенская парторганизация найдет в себе все необходимые качества, чтобы эту задачу с успехом разрешить.

С коммунистическим приветом
секретарь Губкома *Заславский.*

Циркулярное письмо ЦК ВКП(б) об очередных перевыборах советов.

Проделанная партией работа по укреплению и оживлению советов усилила связь партии с широкими рабочими и крестьянскими массами. Общий под'ем политической активности этих масс, связанный с под'емом всего народного хозяйства и улучшением положения рабочих и крестьян—способствовал успеху этой работы.

В результате партия может констатировать значительное улучшение дела союза рабочих и крестьян.

Предстоящие перевыборы советов должны закрепить достижения в деле оживления советов и послужить средством сплочения широких масс рабочих и крестьян вокруг партии.

Имея в виду первостепенное политическое значение перевыборной кампании, ЦК обращает внимание всех парторганизаций на необходимость самой тщательной ее подготовки. При этом следует учесть те недочеты в руководстве и организации избирательной кампании в городах и деревнях, которые обнаружили предыдущие перевыборы.

В ряде мест имелись пережитки административных навыков периода военного коммунизма и нередко неумение в условиях современной деревенской действительности организовать бедноту и вести за собой среднее крестьянство, т. е. неумение выполнить одну из основных задач партии.

В подготовительной работе основное внимание по прежнему должно быть уделено привлечению широких масс трудящихся к активному участию в выборах и сплочению их вокруг пролетариата. Для этой цели в каждом районе, предприятии, селе, где происходят перевыборы, надлежит провести кампанию широкой отчетности переизбираемых советов и исполкомов перед населением и серьезную раз'яснительную работу, связанную с конкретными задачами советского строительства в данном районе.

В предвыборной агитационной работе парторганизации должны внимательно отнестись к критике действительных недостатков и упущений в работе переизбираемых советов. Это особенно необходимо подчеркнуть в отношении деловой критики советской работы со стороны беспартийных избирателей.

Отмечая факт некоторой растерянности в ряде деревенских организаций во время прошлых перевыборов, ЦК предлагает, обратить самое серьезное внимание всех парторганизаций на проведение выборов в деревне и на обеспечение партийного руководства избирательной кампанией. Необходимо, чтобы при подготовке к выборам и проведении их в деревне парторганизации взя-

лись вплотную за организацию бедноты и за налаживание союза середняков с беднотой (в селах, волостях, районах) в целях совместных выступлений как при выдвижении кандидатов, так и во всех других вопросах перевыборов.

Для успешного проведения перевыборов в деревне, уездные и окружные парткомитеты должны немедленно приступить к всестороннему инструктированию и конкретной подготовке деревенских парт'ячеек к работе по перевыборам, посылая во все районы, волости и села подготовленных работников и созывая, где необходимо, специальные совещания работников волкомов и сельячеек.

В районах, где не производились повторные выборы в сельсоветы и вики в начале 1925 года, сроки перевыборов следует назначить в первую очередь. Руководящим органам этих районов надлежит учесть и использовать в перевыборной работе опыт повторных выборов по остальным районам Союза ССР.

В предстоящую избирательную кампанию в городе и деревне необходимо решительно отказаться от формального подхода к делу выдвижения женщин-работниц и крестьянок на ответственные посты и, добиваясь дальнейшего расширения активного участия в выборах женщин-крестьянок, работниц, домашних хозяек,—шире поставить агитационную раз'яснительную работу партии по изжитию в крестьянских массах отрицательного отношения к выдвижению женщин на общественную работу.

Необходимо также добиться активного участия в выборах кустарей и ремесленников, проводя среди них специальную работу и выдвигая их представителей в состав советов.

При проведении избирательной кампании, необходимо привлечь к активному участию в ней профсоюзы, организации РЛКСМ и женские делегатские собрания, а также политорганы Красной армии и флота. В советы от Красной армии следует проводить по преимуществу рядовых красноармейцев.

Вся работа по перевыборам должна быть построена таким образом, чтобы в результате ее было достигнуто расширение кадров беспартийного рабочего и крестьянского актива, работающего под руководством партии в советах.

Особое внимание необходимо уделить своевременной организации и подбору избирательных комиссий, согласно соответствующих постановлений ЦИК Союза ССР. Парторганизации должны добиваться самого внимательного отношения со стороны комиссий ко всякого рода заявлениям избирателей, при чем комиссии не должны допускать лишения избирательных прав по причинам, не предусмотренным Конституцией Союзных Республик и инструкцией ЦИК Союза ССР.

Парторганизации должны обратить серьезное внимание всех участников сельских избирательных собраний и волостных с'ездов советов на выборы ревизионных комиссий, которые должны стать действительными органами проверки финансово-хозяйственной деятельности советов.

Парторганизации (не ниже окружных и уездных) должны к началу выборов разработать проекты наказов вновь избираемым депутатам советов с раз'яснением в них конкретных задач советского строительства в данном районе.

Необходимо, чтобы обсуждение этих наказов как перед выборами, так и во время избирательной кампании, происходило при активном участии широких масс рабочих и крестьян с тем, чтобы каждый избиратель имел полную возможность внести свои дополнения и поправки.

Подчеркивая еще раз громадное политическое значение предстоящих выборов в деле сплочения широких масс вокруг партии, ЦК требует от парторганизаций, чтобы они приняли все зависящие от них меры для точного исполнения изложенных в данном письме указаний.

Секретарь ЦК ВКП (б) *В. Молотов.*

№ 138
28 сентября 1925 г.

О работе партии среди деревенской бедноты.

(Постановление пленума ЦК ВКП (б.) от 10 октября 1925 года).

1. Решения XIV партконференции имеют своей непосредственной задачей проведение, под руководством пролетариата, политики высвобождения среднего крестьянства из-под влияния кулачества и укрепление союза пролетариата и беднейших слоев крестьян со средним крестьянством путем, прежде всего, оживления советов и массового кооперирования крестьянства на основе ликвидации пережитков военного коммунизма и развязывания товарооборота.

Успех этой политики обусловливается более или менее полным овладеванием командными экономическими высотами, укреплением и ростом национализированной крупной промышленности, транспорта, государственных финансов и кредитной системы. Лишь постольку делается возможным постепенное вовлечение хозяйств основной массы крестьянства на путь социалистического развития, через кооперацию в первую голову.

2. Точно так же, как развитие нашей экономики вообще, в условиях нэпа, проходит в противоречивых формах и в борьбе различных

хозяйственных систем (частный капитал и государственное хозяйство, индивидуальные и коллективные формы хозяйства), так и в области сельско-хозяйственного производства, в частности, совершенно неизбежен одновременный рост и капиталистических элементов (кулацкие земледельческие хозяйства, торговцы и т. д., неизбежно выделяющиеся из более зажиточных слоев крестьянства) и элементов, развивающихся в сторону социализма (коллективные хозяйства, кооперация и т. д.). Такие противоречивые тенденции неизбежно должны наблюдаться внутри самой кооперации, и вопрос окончательно решит лишь борьба этих тенденций.

3. В этой борьбе победу социалистических элементов в возрастающей степени будут обеспечивать растущая мощь стоящего у власти пролетариата, рост государственной промышленности и развитие государственной и кооперативной кредитной системы. Вместе с общим процессом развития производительных сил страны развитие деревни в этих условиях все более и более будет направляться в сторону социализма, главным образом, через развитие кооперации.

4. Намеченная XIV партконференцией политика по отношению к деревне только начала проводиться в жизнь. Партия все больше развертывает работу как в деле массового кооперирования крестьянства, так и в деле вовлечения широких крестьянских масс во все советское строительство (оживление советов). Положительные результаты этой политики уже успели сказаться

в укреплении авторитета партии и советской власти в деревне. Однако, проведение решений XIV партконференции встречает в отдельных случаях такого же рода возражения, какие наблюдались при переходе к нэпу в 1921 г. В связи с этим создается опасность искажения этой политики в двух направлениях: в направлении недооценки отрицательных сторон нэпа и в направлении непонимания значения нэпа, как необходимого этапа к социализму.

5. Первая опасность—опасность недооценки отрицательных сторон нэпа—ведет к забвению интересов деревенской бедноты и недооценке кулацкой опасности. Вторая опасность — непонимание всей необходимости нэпа—ведет к забвению важнейшего в данный период значения основной середняцкой массы крестьянства, к разрыву союза рабочих и крестьян и, следовательно, к ослаблению пролетарской диктатуры в стране. Решительная борьба с обеими этими опасностями есть непременное условие для предотвращения срыва принятой партией политики в деревне и для правильного проведения в жизнь решений XIV партконференции.

6. Проведение решений XIV партконференции, особенно развертывание массового кооперирования крестьян и оживление советов, и связанные с этим организация бедноты и борьба за среднее крестьянство приобретают особо важное значение в данный момент в виду ускоряющегося развития товарных отношений вследствие хорошего урожая и неизбежного для ближайшего

времени усиления процессов социального расслоения (дифференциации) крестьянства.

В связи с этим особо выдвигаются вопросы о сплочении бедноты и батрачества вокруг партии и советской власти, о методах руководства и формах организации этих слоев деревни, а также и о различных видах материальной, культурной и политической помощи им со стороны партии и государственной власти.

Исходя из этого, признать необходимым:

А. При проведении политики оживления советов, вовлечения в их работу широких масс бедняков и середняков партия должна особое внимание уделить тому, чтобы при этом сплотить вокруг себя бедноту и вести за собой среднее крестьянство. Для этого во время перевыборов и в дальнейшей работе советов (а также в кооперации, крестпомах) необходимо проводить особые собрания бедноты, приступить к организации в селах, волостях и районах групп бедняков (с непременным втягиванием в них батрачества), всемерно стремясь при этом к совместному с середняками отстаиванию практических мероприятий в работе советов, кооперации, крестпомов и к совместному с середняками выдвижению кандидатов при перевыборах.

Б. В работе кооперации усилить внимание к вовлечению бедноты, разработав дополнительные меры по облегчению доступа бедняков в сельско-хозяйственную и кредитную кооперацию (помощь государства при внесении паев и т. п.)

и по увеличению материальной помощи беднейшим слоям деревни путем расширения сельхозкредита (удлинение сроков кредитования для бедноты, организация при сельхозтовариществах предприятий, обслуживающих, главным образом, бедноту, как, например, прокатных пунктов и т. п.).

В. В целях оказания помощи в деле поднятия бедняцких хозяйств, на ряду с усилением внимания к кредитованию этих хозяйств из средств сельско - хозяйственного кредита на общих основаниях, необходимо образовать постоянный специальный фонд в составе Центрального Сельскохозяйственного банка.

Предназначить этот постоянный фонд специально на цели кредитования бедноты и, в частности, коллективов на особо льготных условиях (льготные сроки, особо льготные условия обеспечения и т. п.).

Г. Всемерно содействовать строительству колхозов (с.-х. коммун, с.-х. товариществ) маломощного и среднего крестьянства, усиливая кредитную помощь и особенно облегчая им приобретение сел.-хоз. машин (в частности, тракторов), стремясь связать работу колхозов с помощью окрестному маломощному и среднему крестьянству. На ряду с этим, необходимо усилить поддержку развития простейших видов коллективизации (артели, машинные товарищества, товарищества по совместной обработке земли, по совместному использованию скота и т. п.), особенно обращая внимание на вовлечение в эти товарищества маломощных хозяйств.

Д. Отмечая недостаточное внимание к работе крестпомов, обязать парторганизации, согласно решению XIII партс'езда о работе крестпомов, усилить содействие их работе. Организации крестпомов необходимо строить на основе существующего положения ВЦИК, а именно—на основе коллективно-добровольного членства всех крестьян, имеющих право избирательного голоса при выборах в советы, добиваясь более активного участия в их работе беднейших слоев деревни. На ряду с развитием работы по индивидуальной и общественной взаимопомощи в деревне, крестпомы должны усилить связь с работой советов и кооперации, содействуя облегчению доступа маломощных в кооперацию, получению ими кредита для своего хозяйства, защищая и наблюдая за предоставлением бедноте установленных законами льгот и т. п.

Е. Утвердить решение пленума ЦК КП (б) У (от 23—25 июля с. г.) о реорганизации комнезамов с превращением их в организации общественные и добровольные. В дальнейшей работе комнезамы должны направить свою деятельность на сплочение бедняков и середняков, на отстаивание интересов маломощных (незаможных) в советах, кооперативах, крестпомах, на сосредоточение главного внимания на задачах поднятия хозяйств деревенской бедноты. С реорганизацией комнезамов и выдвижением в их работе новых задач парторганизации должны еще большее внимание сосредоточить на деле руководства их работой.

Ж. В связи с проведением „временных правил о применении наемного труда в сельском хозяйстве“ особенное значение приобретает работа Всеработземлеса, как органа сплочения и защиты интересов пролетарских слоев в деревне. Всеработземлес должен, всемерно укрепляя связь беднейших слоев деревни с промышленными рабочими города, на деле стать организацией широких пролетарских и полупролетарских масс: сельско-хозяйственных рабочих, батраков и полупролетарских элементов деревни, основным занятием которых является работа по найму. При этом необходима дальнейшая всемерная поддежка партийными силами органов Всеработземлеса и усиление его материальных средств.

3. Парторганизации должны добиваться действительного проведения в жизнь законов, охраняющих интересы беднейших слоев деревни, и предоставленных им по этим законам льгот (освобождение от налогов или понижение их для маломощных, льготы по проведению землеустройства, льготный отпуск леса и т. п.). Во всей работе советов, кооперации, крестпомов парторганизации при активном участии комсомола должны брать на себя инициативу в деле организации беднейших слсев и обеспечения их интересов в работе соответствующих органов (прием в школы детей бедноты, защита бедняков в судах, облегчение беднякам доступа в кооперацию, поддержка селькоров из беднейших слоев и т. п.).

И. Задача помощи и организации деревенской бедноты на основе укрепления руководства пролетариата выдвигает перед партией необходимость дальнейшего укрепления партийных и комсомольских организаций в деревне. Необходимо на основе принятых партией решений больше внимания уделять привлечению в партию и в комсомол беднейших элементов деревни, в особенности сель-хозяйственных рабочих и батраков, всячески поддерживая выдвижение из их среды работников для руководящей работы во всех общественных органах деревни, вовлекая наиболее активные силы из них в парторганизацию, памятуя, что наиболее крепкой опорой коммунистической партии в деревне могут быть только пролетарские и полупролетарские слои деревни.

С. СЫРЦОВ.

К выборам в деревне.

В течение ближайших осенних и зимних месяцев предстоит новая кампания выборов в советы, которая будет иметь крайне важное политическое значение. Партия должна взять, во всех своих частях, твердое политическое руководство этими выборами, исходя из учета того опыта, который она имела во время предыдущей выборной кампании, и особенно исходя из тех недочетов, которые выявились.

1. Политические уроки предыдущих выборов.

Деятельность партии, направленная к оживлению советов, дала несомненно значительные результаты. Оживление советов должно было помочь партии решить главнейшие задачи: упрочнение связи партии с беспартийными массами, укрепление союза рабочих и крестьян, сплочение в деревне основных масс крестьянства, маломощных и середняцких, вокруг партии и поставленных ею задач.

Достигли ли мы этого? Частично, да. В городских советах мы имеем выдвижение значительного количества беспартийных рабочих, в том числе многих незаурядных, которые уже в насто-

ящее время оказали помощь партии, усилив и улучшив ее связь с беспартийными и укрепив, практически, наши органы свежими силами отражающими запросы рабочих масс. Там, где на это было обращено должное внимание, где исправно и планомерно работали секции советов, много рабочих партийных и беспартийных, втянуто в практическую работу. Произошло ограническое выдвижение ряда новых сил не в порядке какой-нибудь ударной кампании (такое выдвижение в большинстве случаев оказывается неудачным), а в порядке подбора работников у практического дела.

В деревне достижения приходится констатировать с очень значительными оговорками. Перевыборы советов в деревне совпали с поворотом партии в сторону усиления внимания деревне, с теми директивами, которые дала партия деревенским организациям: не командовать, отказаться от пережитков голого и бесшабашного администрирования. Этот поворот и эти директивы выбили из колеи многих деревенских коммунистов, привыкших проводить выборы в деревне, беззастенчиво протаскивая кандидатов, командуя и администрируя самым недопустимым образом. Такого сорта деревенские коммунисты растерялись, почувствовав новую линию партии, впали в уныние, не сумели быстро приспособиться к изменившимся условиям, во многих местах выпустили руководство из своих рук и поплыли по течению.

Значительную растерянность мы должны были отметить в рядах крестьянской бедноты, которая

привыкла к мысли, что советская власть ее поддерживает, охраняет ее от кулацких козней. Крестьянская беднота не могла понять, что советская власть не есть какая-то внешняя сила, что влияние советской власти складывается из условий организованности рабочего класса и примыкающих к нему слоев деревенской бедноты и середняцких масс, что сила советской власти заключается в организованности и самодеятельности этих слоев.

Неорганизованность и растерянность крестьянской бедноты при этих перевыборах привели во многих местах к ее поражению. Неорганизованная беднота, советски настроенные демобилизованные красноармейцы, отдельные середняки, сочувствующие советской власти, не спаянные, не связанные между собой, не об'единенные руководящим влиянием партии, предстали на выборах, как разрозненная и распыленная масса. Кулацкие элементы оказались гораздо более организованными и повели за собой колеблющуюся и неустойчивую массу середняков. Этим об'ясняется то обстоятельство, что во многих местах беднота и коммунисты оказались вне советов.

Но даже и в этих случаях мы имеем ряд несомненно положительных фактов. Критика, для которой новая линия партии открыла широкие возможности, вскрыла ряд недочетов. Через критику беспартийных, партийные организации сумели прощупать много недостатков нашего низового аппарата, недостатков или уродливых явлений низовых парт'ячеек и частично устранить их, начав

беспощадную борьбу с этими недочетами. В результате этой новой линии мы получили значительное улучшение настроений крестьянства в различных его слоях.

Во время перевыборов и после в практической работе советов выдвинулся пока еще очень и очень скромный количественно и весьма слабый качественно беспартийный актив в лице тех крестьян, которые зачастую в ком'ячейке огульно зачислялись в контр-революционеры и которые в настоящее время оказываются неплохими, в меру своих сил и в меру своего культурного уровня, проводниками политики партии в новых советах.

Полоса оживления советов разрядила отчасти ту волну недовольства, которая в деревне начала накапливаться и которая в значительной мере питалась безобразиями и административным произволом нашего советского и партийного аппарата. Крестьянство увидело советы, как органы власти, выбранные значительными массами крестьянства, подавляющим большинством его, а не навязанные ком'ячейками. Крестьяне, даже те которые склонны были враждебно относиться к партии, увидели, что многие недостатки в работе советов об'ясняются отнюдь не злой волей коммунистов, а какими-то иными причинами.

В предстоящих выборах мы, вероятно, не будем уже иметь такого положения, какое было в прошлых выборах по некоторым районам, когда крестьяне огульно отводили коммунистов только потому, что они коммунисты, и голосовали за

беспартийных потому, что они беспартийные. Практика работы новых советов показала, что многие наспех выбранные беспартийные оказываются очень неумелыми работниками. Многие из них допускают те злоупотребления, в которых раньше крестьяне склонны были винить исключительно деревенских коммунистов.

Эти выборы, несомненно, пройдут и должны пройти, в значительной мере, под знаком делового подхода и выбора деловых, честных кандидатов.

К сожалению, мы не имеем еще достаточно окрепшей практики широкой повседневной работы советов и виков, их секций и комиссий, которые подготовляли бы кадр беспартийных и партийных работников-практиков, справляющихся с задачей строительства волости или деревни. Во многих местах эти секции существовали только на бумаге. Недостаточное культурное развитие, недостаточное или неумелое руководство со стороны фракций привело к тому, что во многих местах эти секции и комиссии не знали своих функций, своих задач, своих обязанностей и своих прав. Получались такие печальные курьезы, что члены, скажем, секции пожарной представляли себе дело так, что отныне обществом исключительно на них возлагается задача тушения пожара. Члены секции благоустройства, не усваивая своих организационных задач, приходили к тому, что самолично, собственными силами, начинали рыть какую-нибудь канаву, понимая слишком упрощенно и буквально свои функции благоустроителей, а большинство крестьян, входивших в секции, ничего

не делало, рассуждая: „Мы выбрали в совет людей, пусть они и работают; что мы за них будем голову ломать".

Советы, как органы местной власти, еще далеко не окрепли, не привыкли брать инициативу в решении вопросов, предоставляя ее сходам и даже не руководя сходами, не имея самого простого плана работы.

II. Нужна серьезная подготовка.

Все недочеты (каких очень много) и положительные стороны (каких, к сожалению, еще очень мало) деятельности советов за последний период должны быть учтены в каждом уезде и в каждом районе, и сообразно с этим должен быть намечен конкретный план проведения очередной выборной кампании.

Прежде всего необходимо к этой кампании подойти, именно как к серьезной политической задаче, рассчитанной на продолжительное время немедленно же, задолго до начала выборов, провести серьезнейшую подготовительную работу и выборы провести, как длительную кампанию никоим образом не сворачивая на старое, привычное для волкомщиков и укомщиков русло проведения, что называется, в два счета, в ударном порядке.

Необходимо помнить, что успех или неуспех этой выборной кампании и последующей работы сельских советов и волостных исполкомов надолго определит наше политическое положение и будет иметь

громаднейшее значение для всех наших основных хозяйственных и политических задач.

В прежние выборы, как я уже сказал, во многих районах имелись организованные и подготовленные группы кулаков, выступавшие фактическими руководителями выборной кампании при бездействии ячейки или по причине ее слабости или неавторитетности в глазах населения.

Ячейки, в большинстве случаев, не выполнили своей роли в деле организации бедняцких и середняцких масс. Эти группы кулаков, предварительно сговорившись на своих частных собраниях, имели возможность влиять на ход и исход выборов, организованно проваливая кандидатуры бедноты, красноармейцев, делегаток, выдвигая—путем ли списков или путем именного голосования—своих кандидатов.

III. Организовать маломощных, привлечь середняков.

В нынешние выборы этим организованным кулацким группам или группкам надо противопоставить организованные группы маломощных сознательных крестьян, которые сумели бы установить связь с середняцкими слоями.

Нам необходимо известного рода соглашение, выборный блок маломощных и середняков, блок, который обеспечил бы совместное выступление на выборах, согласованные действия в отношении кандидатур

и, больше того, в отношении дальнейшей совместной работы во вновь избранных советах.

Если мы добьемся такой степени организованности и подготовленности выборов, мы можем быть уверены, что маломощные и середняки, избранные в советы, под нашим влиянием и руководством окажутся достаточно прочной опорой партии и советской власти. От организованности маломощных зависит разрешение другой задачи, которая состоит в том, чтобы закрепить за собой середняка, не допустив его пойти за кулаком.

Предварительная работа по агитации и организации этих маломощных и середняцких слоев деревни должна составить очень важную работу партии. Руководящее влияние партии должно будет сказаться в этой подготовительной работе точно так же, как и во всех остальных моментах выборной кампании.

То обстоятельство, что партия в деревне не должна командовать, вовсе не значит что она не должна руководить, не должна влиять, не должна обеспечить всех необходимых условий для успеха своей линии и своего влияния. Такое руководящее влияние партии даст нам возможность во многих случаях избежать растерянности, распыленности и неподготовленности маломощных слоев деревни, т.-е. избежать победы заведомо кулацких группировок.

Партийным организациям придется провести очень большую работу, чтобы наши, еще неокрепшие и в значительной мере еще не избавившиеся

ячейки сумели взять правильный тон.

В целях этого руководства, партийные ячейки должны взять в свои руки дело подготовки выборов, одним из необходимых элементов которых является отчетная кампания советов и, следовательно, критика этих отчетов. Нельзя затушевывать недостатки существующих советов и покрывать неправильную, противоречащую революционной законности деятельность отдельных коммунистов в советах, ибо, покрывая отдельных коммунистов, злоупотреблявших в советах, партийная ячейка тем самым берет на себя в глазах беспартийной крестьянской массы ответственность за этого коммуниста. Но не следует впадать и в другую крайность—во что бы то ни стало подковырнуть беспартийный состав советов, даже в том случае, если он работал не плохо, не шел вразрез с общей линией советской власти. Злорадство над такими беспартийными, придирчивость по отношению к таким лойяльным членам советов оказали бы медвежью услугу партии и советской власти.

IV. Выборная агитация.

Партийные организации должны тщательно продумать вопрос о том, как вести предвыборную агитацию.

Обычной формой узаконенной практикой ряда лет, являются крестьянские беспартийные конференции, которые обычно предшествуют выборам в советы. На этих крестьянских конфе-

ренциях ставятся отчеты и доклады о международном и внутреннем положении, освещаются задачи предстоящих с'ездов советов и т. д. Причем все это проводится обыкновенно в порядке „накачивания". Думается, что „накачивание" является в настоящее время никуда негодной формой агитации.

Целесообразность беспартийной крестьянской конференции в настоящее время вызывает серьезные сомнения. Теперь, когда важно поднять советы укрепить максимально их авторитет и влияние, через них установить связь с многомиллионной беспартийной крестьянской массой,—необходимо всячески фиксировать внимание масс именно на этих советах.

Созывать беспартийные крестьянские конференции значит—раздваивать внимание крестьянства между советом и конференцией. Если крестьянин от беспартийной конференции будет ждать каких-либо важных правомочных решений, следовательно, в его глазах авторитет совета будет умаляться, в его глазах он будет казаться органом, который ничего не может, не имеет права ничего сделать, не может даже суммировать крестьянских настроений и требований, которые может сделать крестьянская конференция. Поощрять такой взгляд было бы совершенно не правильно, это значило бы итти вразрез с линией о поддержке и укреплении советов. Отводить же крестьянским конференциям роль сходов и митингов, на которых крестьянство всемерно закачивается нашими трехчасовыми докладами и где мы неуклонно

подчеркиваем, что беспартийная крестьянская конференция есть лишь чисто совещательный временный орган, что она не имеет права выносить никаких практических решений, что это дело советов и исполкомов—значит превращать их в глазах крестьянства в пустую говорильню и вызывать раздражение от того избытка коммунистической агитации, которой мы на этих крестьянских конференциях обычно злоупотребляли. Ясно, что такая роль беспартийной крестьянской конференции в настоящее время совершенно неприемлема.

Поэтому гораздо целесообразнее и политически правильнее **всю работу по предвыборной агитации вести вокруг советов,** используя расширенные пленумы советов и отказавшись как правило, от беспартийных крестьянских конференций.

На этих расширенных пленумах советы и волисполкомы могут и должны провести широкую отчетную кампанию о своей деятельности. Надо лишь, чтобы эта кампания была очень тщательно подготовлена и не превратилась в пустое разглагольствование по текущему моменту, не сопровождалась бы бесконечными докладами об общем положении с надоевшей крестьянам фразеологией и похвальбой относительно того, как хорошо и блистяще идут дела в международном и Союзном масштабе. Неизмеримо большее положительное политическое значение будут иметь такие отчетные доклады, которые, не затушевывая политической стороны дела будут опираться на девять десятых, если не больше

на местный материал, на местные недочеты и местные достижения. Трезво и деловито развернуть в отчетах местные болячки и нужды, внести конкретные и осуществимые предложения, направленные на их устранение—это, несомненно, даст больше положительных результатов, чем длинное разглагольствование и доклады о наших успехах, блестящие выводы которых в глазах крестьянства окажутся в противоречии с недостатками и недочетами местной работы.

К этой выборной кампании мы подходим, не имея возможности достаточно определить и оценить настроение тех или иных групп, тех или иных слоев крестьянства. Необходимым условием успешного проведения выборов является заблаговременное **изучение и учет настроения крестьянства и его отдельных групп**.

Эти настроения только частично и не полно могут выявиться на предвыборных собраниях, на расширенных пленумах исполкомов и советов. Многое мы можем учесть только путем бесед с отдельными группами крестьян, проводимых, скажем, авторитетным избачем, толковым и тактичным членом деревенской ячейки, близким нам беспартийным крестьянином, находящимся под нашим влиянием учителя. На этих предварительных беседах, которые одновременно должны быть использованы и для изучения настроений и для влияния на эти настроения в наших интересах, мы должны будем получить тот предварительный материал, который ляжет в основу отчетных докладов, в основу местных наказов.

Для того, чтобы иметь возможность противопоставить серьезные, веские в глазах крестьянства доводы против кулацкой агитации, мы должны заранее учесть, на какие отдельные больные моменты бьет эта агитация, и эту почву для агитации выбить из-под ног враждебных нам элементов.

Составление, чтение и обсуждение **наказов** может и должно явиться очень существенной составной частью нашей выборной кампании. Здесь мы также должны в корне пересмотреть свою практику.

Обычно проекты наказов составлялись по высочайше установленному образцу, одинаковому для всех районов и мест. Зачастую эти наказы из года в год в одних и тех же выражениях повторяли одни и те же мысли, одни и те же предложения. Неимоверно длинный наказ обыкновенно включал в себе все, что угодно, кроме того, что близко, понятно и волнует в настоящее время рабочую или крестьянскую массу. Благодаря их казенному характеру, благодаря их громоздкости они почти никогда на собраниях не обсуждал сь (я говорю не о рабочих собраниях, где это не всегда было так, а о крестьянских), а просто покорно голосовались избирательной массой. Крестьяне привыкли смотреть на наказ, как на известного рода избирательный обряд, и покорно голосоволи за него, даже зачастую не понимая его содержания.

К выработке наказа нам надо подойти совершенно по иному. Этот проект наказа должен

быть небольшой по величине, очень ясный и популярный по форме, говорящий действительно о самом важном, самом назревшем в настоящий момент, берущий в основу такие лозунги, которые могли бы стать действительным средством организации маломощного и середняцкого крестьянства вокруг наших задач.

Проекты наказов должны быть широко обсуждены на предварительных собраниях, и совершенно нечего смущаться, если к этим проектам будут прибавляться предложения и пожелания, выходящие из недр крестьянских собраний, как бы коряво и грубо эти предложения ни были формулированы. При соблюдении этих условий мы в этих наказах сможем получить действительную сводку крестьянских настроений и при широком обсуждении сумеет по важным и принципиальным предложениям разбить кулацкую агитацию и сплотить бедняков и середняков в согласованных действиях, добиваясь того, чтобы кулацкие элементы оказались изолированными.

Такая постановка выборной агитации может действительно сыграть крупную политическую роль, сблизив нас с крестьянством, показав ему, что мы умеем и хотим внимательно отнестись к его нуждам, что мы умеем руководить им, не прибегая к командованию, не прибегая к зажимам а организуя близкие нам по духу слои деревенской бедноты, деревенского пролетариата в лице батраков, кустарей, ремесленников, середняцкой массы и культурные силы—учителей, близких нам агрономов и т. д.

Агитационная работа не может быть ограничена вопросами работы советов, их задач и недочетов их деятельности, но она также должна направляться в сторону подготовки общественного мнения к тем или иным кандидатам, намечаемым в советы.

Во время предварительной агитационной кампании мы можем прощупать желательных кандидатов, коммунистов и беспартийных, прощупать отношение к ним со стороны тех или иных слоев деревни, сможем выяснить тех кандидатов, которых намечают враждебные нам элементы в противовес нам.

Предварительным обсуждением с общественными организациями, с широким беспартийным активом, не навязывая нежелательных и безнадежных кандидатов, мы сможем подобрать наиболее приемлимых этим крестьянским массам и наиболее близких нам людей, которые обеспечат и правильную линию и деловую практическую работу.

Проводя это мы сможем устранить те явления которые сплошь и рядом наблюдались в прежних выборах, когда крестьяне, отнюдь не настроенные враждебно против коммунистов, как таковых, проваливали персонально отдельных кандидатов ком'-ячейки из-за них деловой неподготовленности и неавторитетности. Этим же мы достигнем сплочения вокруг партии бедняцких и середняцких групп не только в связи с теми или другими политическими и хозяйственными зад чами, но и вокруг конкретных отдельных деловых кандидатов.

Агитационная работа в перевыборную кампанию сельсоветов.

От правильной постановки агитационной работы в значительной степени зависит успех и результаты перевыборной кампании сельсоветов. Поэтому необходимо раньше всего дать ясную установку предвыборной агитационной работе и договориться на счет основных целей и задач, которые поставлены в предстоящую кампанию перевыборов.

Задачи эти заключаются в том, чтобы ознакомить крестьянское население с работой своего сельсовета, ВИК'а и вышестоящих органов, выяснить все недостатки работы сельсоветов, разъяснить в массе крестьянства решения партии о бедноте, добиваясь всемерного сплочения бедноты с середняком, организовать бедноту и середняков вокруг определенных кандидатур в состав сельсоветов, обеспечить поддержку и участие крестьянского актива в новом сельсовете и оживить всю деятельность последних. Зная эти задачи, уже гораздо легче дать нашей агитации нужную целевую установку и направление.

Особое внимание нужно уделить проведению отчетной кампании сельсоветов, не рассматривать

ее как казенно-формальное дело, а использовать отчетность для настоящей деловой критики недостатков, не замазывая в то же время и достижений. Особо внимательно нужно отнестись к подготовке докладов ревизионных комиссий сельсоветов. Такое же внимательное отношение должно быть проявлено к критике и деловым указаниям крестьян на отчетных собраниях, и резолюция по этим докладам должна содержать ряд практических указаний новому сельсовету.

Еще большее значение будут иметь собрания бедняцко-середняцкого актива, на которых нужно просто и ясно растолковать цель этих собраний, решения партии об организации бедноты и практические решения местных партийных органов в этой области. При перевыборах крестькомов это было сделано плохо, и для крестьянства осталось непонятным, для чего проводятся собрания актива. На этих собраниях намечаются кандиктатуры в сельсоветы, и нужно договориться о том, чтобы эти кандидатуры поддерживались и защищались беднотой и активом. Каждый активист, бедняк или середняк, участвовавший на собрании, должен вести агитацию вокруг намеченных кандидатур до выборов и на самых перевыборах. Центральным пунктом нашего агитационного воздействия на крестьянскую массу должны быть именно собрания бедняцко-середняцкого актива, на которых должны самым активным образом участвовать коммунисты и комсомольцы.

Наибольшую активность должны развернуть культурные учреждения деревни: избы-читальни,

Красные уголки, ликпункты, которые должны использовать абсолютно все формы агитационной работы для оживления перевыборов. Раньше всего необходимо провести ряд популярных бесед о решениях партии о бедноте, решениях с'езда советов и сессии ЦИК об оживлении советов. Необходимо отразить всю работу сельсовета в форме плакатов, простейших диаграмм, изображающих хозяйственное состояние данного села, работу сельсовета, число заседаний, вопросов, разрешенных им, работу кооператива, больницы, медучастка, школы и т. д. Тут же должен быть вывешен финансовый отчет сельсовета. Затем необходимо поставить агитацию за кандидатуры, намечаемые в состав сельсовета, в виде плаката с краткой характеристикой каждой кандидатуры Нужно вывесить в избе-читальне или ликпункте наказ с призывом к населению давать практические дополнения к нему. Хорошо организовать вечер вопросов и ответов, при участии председателя или члена сельсовета и ВИК'а, для ответа на задаваемые вопросы. Стенная газета в избе-читальне или Красном уголке также должна отразить деятельность и работу старого сельсовета и популяризировать кандидатуры в сельсовет и пояснять важность организации бедняков и середняков. Весьма полезно организовать вечер, посвященный перевыборам сельсоветов, на котором может быть дана живая газета, живой календарь деятельности сельсовета, политсуд над кулацким советом, не отражающим интересы бедноты, растратчиком, проявляющим халатность и т. д

Изба-читальня и другие культурные учреждения деревни должны жить полной жизнью и обслуживать перевыборы всевозможными способами.

Одной из важнейших задач предстоящих перевыборов является также поголовное привлечение крестьянского актива населения к выборам. Крестьянка еще недостаточно привлечена к общественной работе. Не более 15—20 проц. крестьянок явилось на выборы крестkомов. Поэтому нужно будет развить агитационную работу среди крестьянок, устраивать отдельные собрания крестьянок для раз'яснения задач сельсоветов, перевыборов и важности участия женщин в советском строительстве. Комсомольские ячейки должны провести достаточную раз'яснительную работу среди молодежи, организуя собрания молодежи или привлекая молодежь на собрания ячеек, на которых обсуждаются вопросы перевыборов сельсоветов, оживления их деятельности и организации бедноты.

Слабо участвовали в перевыборах крестkомов учитель, агроном, врач. Нужно, безусловно, привлечь всех этих работников к активной работе,—не только к участию в выборах, но, именно, к активному участию во всей агитационной работе и на собраниях бедноты, и в избе-читальне, и на отчетных собраниях.

Нужно помнить, что кулацкая часть деревни готовится к перевыборам и совершенно открыто заявляла: „Комитеты—это ваш и органы (бедняков), выбирайте кого хотите, а вот сельсоветы уж мы будем выбирать!". Нужно помнить, что эти угро-

зы и подготовка кулаков не будут ни в малейшей степени страшны, если беднота и середняки выступят сплоченно и организованно на выборах.

А этого можно будет добиться при правильной постановке и энергичном проведении агитационной работы.

Перевыборы советов и организация деревенской бедноты.

Задача организации деревенской бедноты в предстоящей кампании по перевыборам советов приобретает сугубо важное значение. Если при перевыборах комитетов крестьянской взаимопомощи созыв предвыборных собраний бедняцких групп и другие формы организации бедноты проводились лишь в виде опыта, то теперь, при перевыборах сельских советов, организация бедноты, сплочение ее с середняками, установление единого фронта бедняков и середняков должны являться центральной политической задачей выборной кампании.

По опыту прошлогодних вторичных перевыборов советов (февраль—март 1925 г.) мы знаем, что деревенская беднота во многих случаях, надеясь на отстаивание (вернее, протаскивание) своих кандидатур ячейками и уполномоченными избирательных комиссий, при общей линии на свободное обсуждение и выборы кандидатур (лозунг Губкома „не сметь командовать"), оказалась неорганизованной, неподготовленной и... во многих случаях вышибленной из состава сельских советов.

В предстоящую перевыборную кампанию борьба за кандидатуры в состав сельских советов, несомненно, будет весьма ожесточенной. Зажиточные слои деревни, несмотря на свою относительную малочисленность, несомненно, используют все свое влияние (а влиянием в деревне они, к сожалению, пользуются довольно значительным) для захвата сельского совета в свои руки.

Этому стремлению зажиточных и кулаков мы должны противопоставить организованную силу всей массы деревенской бедноты. Беднота и представляет из себя группу, количественно большую, нежели кулаки и зажиточные, но в конечном счете не является решающей силой. Решающей силой в деревне, „центральной фигурой" является основная, наиболее многочисленная из всех деревенских слоев группа середняков, и от того, за кем пойдет эта основная группа, середнячество, будут зависеть исход и результат выборной кампании. И отсюда задача организации бедноты только тогда сможет дать положительный результат, если беднота не замкнется в свой собственный круг, не оторвется от основной деревенской массы середняков, а, наоборот, сомкнет свои сплоченные ряды с широкой середняцкой фалангой. Только при этом условии может быть обеспечена победа над кулаками.

Итак, первое условие—организация бедноты, второе условие—сплочение ее с середнячеством.

Как организовать бедноту в предстоящую перевыборную кампанию?

На этот вопрос дает вполне ясный ответ постановление октябрьского пленума Ц.К.Р.К.П.:

„...во время перевыборов и в дальнейшей работе советов (а также кооперации и кресткомов) необходимо проводить особые собрания бедноты, приступить к организации в селах, волостях и районах групп бедняков (с непременным втягиванием в них батрачества), всемерно стремясь при этом к совместному с середняками отстаиванию практических мероприятий... к совместному с середняками выдвижению кандидатов при перевыборах".

На основе опыта созыва предвыборных собраний бедняцких групп в прошедшей кампании перевыборов ККОВ мы к предстоящим перевыборам советов можем наметить следующие мероприятия в этой области.

1. В виду того, что организация деревенской бедноты, являясь одной из основных задач ВКП в деревне, вся работа по созыву предвыборных собраний бедноты и т. д. должна проводиться только ячейками ВКП или их уполномоченными. На этих собраниях должны обязательно участвовать все члены ВКП и РЛКСМ, живущие в данном селе.

2. Предвыборные собрания групп бедноты должны проводиться повсеместно.

3. На предвыборные собрания должны созываться не только группы бедноты данного села, но и обязательно часть середнячества. Опыт созыва узкой группы бедняков (7—15 человек) при перевыборах ККОВ себя не оправдал, так

как такая небольшая группа, даже и хорошо сплоченная и организованная, на выборном собрании, где участвует 500—800 чел., никакого существенного значения иметь не может.

4. На этих собраниях должны участвовать не только домохозяева (бедняки и середняки), но и совершеннолетние члены их семей (особенно следует привлекать женщин).

5. На самих предвыборных собраниях бедноты следует намечать такие кандидатуры в состав совета (из числа бедняков и середняков), которые были бы приемлемы (пользовались бы достаточным авторитетом) для основной массы середняков данного села.

6. В тех селах, где деревенский актив состоит преимущественно из бедняцко-середняцкого элемента, следует проводить об'единенные предвыборные собрания бедноты, деревенского актива и активного примыкающего к бедноте середнячества.

7. На всех собраниях бедняцких групп, помимо практического делового обсуждения кандидатур в состав будущего совета, следует подробно раз'яснять политику партии в деревне в связи с организацией деревенской бедноты.

Необходимо решительно изжить толкование проводимых партией мероприятий по организации деревенской бедноты, как изменение основной партийной линии, возврат к политике комбедов, и т. д., раз'ясняя эти мероприятия под углом зрения решений XIV партийного с'езда, в резолюции которого написано:

„С'езд подчеркивает, что здесь не может быть речи ни о возврате к комбедам, ни о возврате к системе нажима, ни периода военного коммунизма, ни практики «раскулачивания» и т. п. Речь идет об организации деревенской бедноты, которая с помощью партии и государственной власти в борьбе на хозяйственном и политическом фронте... должна изжить остатки иждивенческой психологии, стать на путь организованного классового отпора кулаку, превратиться в надежную опору пролетарской политики в ее борьбе за сплочение середняков вокруг пролетариата".

В. ПАШКОВСКИЙ.

Об отчетных докладах волисполкомов и сельсоветов*).

Значение отчетных кампаний.

Основным условием успешности всей работы Волисполкомов и Сельсоветов является постоянная и тесная их связь с массами крестьянского населения. Раз утеряв эту связь, оторвавшись от населения, Волисполком или Сельсовет превращаются в казенное бюрократическое учреждение, работающее впотьмах, не имеющее авторитета и вообще не отвечающее основным идеям Советской власти.

Как же добиться этой связи с населением как ее поддерживать, как добиться того, чтобы наши низовые органы вели согласованную работу с трудящимися избирателями?

Громадное значение в установлении этого контакта в работе имеют широкие отчетные кампании Волисполкомов и Сельсоветов, что, с одной стороны, знакомит крестьянство с тем, что и как делает их непосредственная власть, а с другой стороны, дает возможность отчитывающемуся органу узнать нужды крестьянства, получить указания на будущее время, проверить правильность своей работы. Между тем до настоящего

*) Из брошюры В. Пашковского: «отчетные камп. волисполк. и сельсоветов» Л—д 1926 г.

времени во многих местах наблюдались случаи, когда отчетность Волисполкомов и Сельсоветов перед населением или вовсе отсутствовала, или проводилась крайне слабо.

Необходимые условия.

Для того, чтобы отчетная кампания прошла как следует и дала хорошие результаты, необходимо, во-первых, чтобы она охватила возможно больший круг населения, во-вторых, чтобы работа отчитывающегося органа была освещена возможно полнее и понятнее и, в-третьих, чтобы те указания, в которых будет оценена крестьянством работа своей власти, были учтены, приняты во внимание, а не пропали бы даром.

Для того, чтобы выполнить первое условие (то-есть привлечь к отчетной кампании возможно более широкий слой крестьянства), нужно: 1) выбрать хорошее время для доклада, когда крестьянин не занят (например, в воскресенье или в праздник, после полудня); 2) выбрать наиболее подходящее просторное помещение; 3) своевременно (по крайней мере, за три дня) и точно оповестить население о времени и месте схода и 4) не созывать в одно место крестьян нескольких отдаленных селений, а, наоборот, не полениться самому сделать свой доклад в каждой деревне.

Каким должен быть доклад?

Как же подготовиться к самому докладу? Как провести его так, чтобы он был доступен, понятен, интересен каждому крестьянину, чтобы

крестьянину захотелось высказать свое мнение, обсудить доклад, указать на те или иные недостатки и хорошие стороны работы?

Первое условие хорошего доклада—это, чтобы он был полным. В нем должны быть освещены все области работы Волисполкома или Сельсовета. Докладчик должен знать положение волости или района по всем вопросам: волостного бюджета, сельского и лесного хозяйства, страхования, народного образования и т. д.

Для того, чтобы ограничить себя нужными рамками, то-есть не забыть показать всю работу и в то же время не говорить о постороннем, следует в основу доклада положить тот план работы, который проводился за отчетный период, а также тот наказ, который дало в свое время на перевыборах население. С точки зрения того, насколько этот план и наказ оказались выполненными к моменту отчета, и следует подходить в оценке проделанной работы.

Описание работы в отдельных областях (по просвещению, по землеустройству, по дорожному делу и т. д.) должно представлять собою ряд ответов на несколько основных продуманных самим докладчиком вопросов: например, сколько проведено землеустроительных работ; скольким хозяйствам оказана семенная, машинная или иная помощь; сколько отпущено населению леса и лесных материалов; какие результаты дала работа сельско-хозяйственной кооперации; увеличилась ли сеть школ, изб-читален, больниц; улучшилось или нет их хозяйственное

состояние; каковы результаты работы кресткомов в деле оказания помощи беднякам; сколько починили мостов и т. д.

О секциях и комиссиях.

Особую часть доклада нужно посвятить выяснению результатов работы секций (при Волисполкомах) и комиссий (при Сельсоветах). Эти новые формы смычки Советов с крестьянством, формы вовлечения широких слоев трудящихся в государственное строительство, еще не вполне уяснены населением. Крестьянство не везде еще осознало громадное значение этой работы и нередко смотрит на нее с недоверием. Волисполкомы и Сельсоветы должны поставить своей основной задачей растолковать населению цели и значение секционной и комиссионной работы, заинтересовать и привлечь к деятельному участию в ней передовых крестьян.

Этому в значительной мере может помочь отчетная кампания: крестьянству нужно наглядно, на примерах, показать, какую пользу успела принести за короткое время работа той или иной секции или комиссии, и как она способствовала разрешению того или иного вопроса в школьной, дорожной, кооперативной или сельско-хозяйственной областях. Крестьянин должен видеть, что его работа в секциях и комиссиях не пропадает даром, и что от него самого зависит, чтобы она дала большие благотворные результаты.

В докладе должно быть указано число заседаний секций или комиссий, число присутство-

вавших на них, какие вопросы разбирались, какое они получили разрешение в дальнейшем.

Резолюция.

Заключительный момент собрания—вынесение резолюции о работе отчитавшегося Волисполкома или Сельсовета—требует осторожного и умелого подхода. У нас сплошь и рядом встречается явление, что докладчик, сделав доклад, предлагает собранию заготовленный им заранее проект резолюции и, наскоро проголосовав его, считает свое дело сделанным. Это подход неправильный. К разработке резолюции нужно привлечь все собрание, ставить на обсуждение каждое внесенное предложение и помнить, что дело не в формальном проведении заготовленной резолюции, а в выявлении истинной оценки работы Волисполкома или Сельсовета со стороны крестьянства, дело в том, чтобы выяснить нужды деревни, выслушать ее указания и воспользоваться ими в своей дальнейшей работе. Здоровая критика—необходимое условие для того, чтобы наладить любую работу, но она приобретает особую цену, если высказывает мнение о работе своей власти крестьянин.

Примерный план отчетного доклада.

1. Характеристика советской работы.

Число заседаний ВИК'а и Сельсовета, число совещаний председательсоветов, число сходов. Какие вопросы разбирались. Секции и комиссии. Их состав, число заседаний и главнейшие вопросы. Каким вопросам было уделено наибольшее внимание на всех заседаниях и совещаниях за отчетный период.

2. Финансовая работа.

Из каких источников и средств составилась сумма дохода. Налоговые и неналоговые доходы. На какие нужды и сколько именно было израсходовано средств (на народное образование, здравоохранение, помощь сельскому хозяйству, дороги и т. д.).

Сельско-хозяйственный налог. Льготы и скидки беднякам.

Окладное страхование.

3. Удовлетворение основных нужд сельского хозяйства.

Содействие в проведении землеустройства. Меры облегчения для бедноты. Каковы результаты землеустройства.

Отвод лесов и отпуск лесоматериалов.

Снабжение семенами. Очистка зерна.

Сельско-хозяйственный кредит.

Снабжение сельско-хозяйственными машинами и удобрением. Работа прокатного пункта.

Помощь животноводству. Работа случных пунктов. Ветеринарная помощь. Показательная и культурная работа по животноводству.

Работа агропункта. Луговодство. Мелиорация.

4. Кооперирование населения и охрана труда.

Работа потребительских и сельско-хозяйственных кооперативов. Организация сбыта продуктов сельского хозяйства. Организация товариществ и артелей.

Крестьянская взаимопомощь. Работа крестькомов. В чем выразилась помощь бедняцким хозяйствам.

Охрана труда батраков и крестьян, работающих на лесозаготовках и промыслах.

5. Культурные потребности и благоустройство деревни.

Содействие развитию сети учреждений народного просвещения и здравоохранения. Помощь ремонтом, снабжением, топливом. Улучшение постановки дела. Работа по ликвидации неграмотности. Избы-читальни. Охрана материнства и младенчества.

Санитария села.

Содействие дорожному строительству. Итоги работы по ремонту дорог, мостов, колодцев. Пожарная охрана. Организация дружин. Помощь им. Предупредительные меры.

6. Поддержание порядка и проведение революционной законности.

Борьба с конокрадством, бандитизмом, самогонокурением и т. д. Помощь органам суда и следствия. Юридическая и справочная помощь населению. Работа по записи актов гражданского состояния.

7. Деятельность секций и комиссий.

Что они сделали в каждой из вышеперечисленных отраслей работы.

Наказ делегатам в сельсовет

Гомельский Губернский Комитет Российской Коммунистической Партии предлагает избираемым в сельсовет следующее:

Мы, граждане . . . . . села . . . . . волости . . . . . уезда, Гомельской губ., обсудив вопрос о перевыборах в совет и о работе нашего нового совета, **постановляем:**

Наша страна вступает в 9-й год своего существования. Прошло 8 лет борьбы и строительства нашего Союза Советских Социалистических Республик. За это время нас признали крупнейшие капиталистические государства. Наша промышленность и сельское хозяйство окрепли и достигают уже довоенных размеров. Мы провели успешно денежную реформу, давшую стране твердые, не падающие в цене деньги. Мы добились соответствия цен на продукты городской промышленности и продукты сельского хозяйства. Наше хозяйство растет и крепнет. Товарооборот страны значительно расширился за истекший год. Мы имеем также значительные достижения в развитии торговли с западно-европейскими странами,

что, при правильной политике превышения вывоза над ввозом, даст несомненные облегчения нашей стране.

Все эти достижения мы имеем исключительно благодаря тому, что Советское правительство под руководством коммунистической партии ведет правильную политику, направленную в интересах рабочих и крестьян.

Эти достижения мы имеем еще и потому, что, благодаря всей политике партии и Советского правительства, у нас с каждым годом **крепнет союз рабочих и крестьян**—эта основа нашего благополучия и успешного хозяйственного строительства.

За истекший год партия обратила особое внимание на нужды и запросы деревни. Весь прошлый год прошел у нас под лозунгом **„лицом к деревне"**. Партия, бросив этот клич, на деле показала, что она добивается внимательного отношения к интересам и нуждам деревни со стороны всех органов власти. Уменьшение налога, облегчение налогов на кустарей, расширение и удешевление кредита для маломощных крестьянских хозяйств, передача лесов крестьянству, оживление советов—все это с неоспоримостью доказывает факт внимания к запросам деревенской жизни.

Продолжая в дальнейшем начатые работы, нужно теперь особо помнить о стоящих перед Советской властью задачах в деревне. Эти задачи сводятся к следующему:

во-первых, нужно добиваться и в дальнейшем роста и развития сельского хозяйства;

во-вторых, рост и развитие сельского хозяйства должен быть таким, **чтобы бедняцкие и маломощные хозяйства имели полную возможность развивать и восстанавливать свои хозяйства наравне с крепкими хозяевами; поднятие маломощного хозяйства должно быть главнейшей заботой Советской власти**;

в-третьих, мы не должны упускать из виду того, что в деревне у нас **будет расти кулак**, который может и будет наживаться на разоренности и распыленности бедняков, на слабости их хозяйств, если не помочь беднякам и не организовать их; **с этой опасностью нам следует бороться**;

в-четвертых, нужно твердо помнить, что Советская власть не мыслит себе иной политики, как только такой, которая содействует **упрочению крепкого союза рабочего, бедняка и середняка;**

в-пятых, разрешения всех этих вышеуказанных задач, т. е. под'ема сельского хозяйства, обеспечения роста бедняцких и маломощных хозяйств, успешной борьбы с кулаком—всего этого мы успешно достигнем лишь при одном условии, **если мы укрепим союз бедняков и середняков.**

Без сплоченности и организованности самой бедноты, без союза бедноты с середняком мы можем стать перед опасностью, что кулак оттеснит на задний план бедняков и середняков и начнет властвовать в деревне.

Нам нужно теперь сделать так, **чтобы бедняк и середняк стали доподлинными хозяевами деревни.** Для этого нужно, чтобы бедняк и середняк действовали заодно и организованно;

в-шестых, работа наших советов должна быть так построена, чтобы широкие круги крестьян не стояли в стороне от совета, а принимали бы самое деятельное участие в его работе. Наш совет должен не только выполнять все постановления и законы вышестоящих органов Советской власти (волисполкомов, уисполкомов, губисполкома и центра), наш сельсовет должен быть не только опорой революционной законности, борцом против нарушений законов и превышения власти; наш совет должен в то же время быть органом **самодеятельности нашего крестьянства.** Как хороший хозяин заботится о своем хозяйстве, так и совет наш должен заботиться о нуждах и запросах нашей деревни, будь то дело—охраны деревни от пожаров, или борьба с потравами, устройство дорожной сети, починка колодцев, охрана интересов школы, избы-читальни и т. д.—все это должно быть делом и заботой совета; совет наш должен сам проявлять почин во всем и нас, всех крестьян, привлечь к своей работе. Тогда работа будет налажена и успешна.

Во исполнение вышеизложенных задач мы, крестьяне, с . . . . . поручаем нашему вновь избранному сельсовету:

1. Принять меры к обеспечению дальнейшего **роста сельского хозяйства.** Для этого совету нужно позаботиться о землеустройстве нашего села (если оно еще не землеустроено). Совету нужно всеми мерами помочь деревне перейти к культурным способам ведения хозяйства, к введению многополья. Совет должен, совместно с комитетом

взаимопомощи, кооперацией и кредитным товариществом, изыскать способы и пути для оказания кредитной помощи деньгами, семенами, машинами всем нуждающимся хозяйствам. Совет должен быть застрельщиком в развитии мелиорации и улучшения пород скота (обеспечение производителями и т. д.).

2. Особой заботой сельсовета должна быть **помощь маломощным хозяйствам.** Совет должен помнить, что лучшее средство борьбы с кулацкой эксплоатацией и кабалой кулаков — это **под'ем хозяйства маломощных.** Средствами для поднятия хозяйства маломощных являются всемерное содействие делу кооперирования бедноты, организация их в разные артели и товарищества, помощь в работе комитетов взаимопомощи, полное соблюдение всех законных льгот, предоставляемых бедноте Советской властью.

3. В своей работе совет должен быть **выразителем интересов** большинства деревни, т. е. бедняков и середняков. Совет должен содействовать и сам организовывать бедноту, **сплачивать ее со всеми середняками,** не допуская никаких посягательств кулаков на интересы бедноты. Совет должен помнить, что закабаление бедняка кулаком в то же время отражается и на благополучии середняка, ибо укрепление и рост кулака опасны также и для середняка.

Совет не должен допускать нарушения прав середняка во всей своей работе, напр., при земле-

устройстве; при всей общественной работе в деревне интересы средняков должны быть учтены полностью.

4. **Совету нужно содействовать работе всех видов кооперации,** вовлекать широкие круги крестьянства в кооперацию. Но этого мало. Совет должен интересоваться состоянием и работой кооператива. Совет должен бороться с высокими ценами, со спекуляцией. Совет должен делать все возможное, чтобы кооперация стала действительным помощником крестьянства в поднятии хозяйства.

5. Оживление работы советов требует и от нашего совета такого распорядка в работе, чтобы наш совет был связан тесно в своей повседневеой деятельности со всеми нами, крестьянами села.

Нужно решительно изжить прежнее положение, при котором на деле работал не весь состав избранных в совет членов, а один председатель и секретарь. Вопросы жизни деревни должны разрешаться **на заседаниях совета** Все члены совета должны аккуратно посещать заседания. **Важнейшие же вопросы на заседаниях после обсуждения С/С должны выноситься и на обсуждение общего собрания всех граждан.**

Совету нужно разбить свою работу по отделам, секциям: одним поручить дело благоустройства, другим--дело школьного строительства, третьим—дела земельные и лесные и т. д. К работе каждой секции привлечь группы передовых

крестьян. Таким путем наш совет сделается действительным руководителем и хозяином деревни.

Наш совет должен регулярно (каждые 3 м-ца) **отчитываться** перед всем сходом в своей работе, дабы мы были в курсе всего того, что наш совет делает.

Только так построив работу, мы добьемся на деле того, что наш совет будет не только органом, выполняющим приказы сверху, но и действительным хозяином и руководителем деревни.

6. Совет должен в своей работе уделить должное внимание работе школы, избы-читальни, ликпункта.

Школа должна быть присмотрена, обеспечена топливом, оборудована; изба-читальня должна быть снабжена газетами и журналами как за счет средств, отпускаемых по бюджету, так и помощью самого населения; ликпункт должен работать регулярно, без перебоев.

7. Совет должен быть строгим блюстителем **революционной законности.** Он должен бороться со всякими нарушениями законов, с бюрократизмом, волокитой, чиновничьим и невнимательным отношением к нуждам крестьян.

8. Совет должен зорко следить за тем, чтобы обеспечить для населения возможность заниматься мирным трудом. Совет должен передавать в руки суда всех хулиганов, злостных потравщиков, воров, конокрадов и т. д. Это должно быть не последним делом совета.

9. Совет не должен также забывать женщин-крестьянок. Совет должен привлекать их к работе совета. Совету нужно, по мере возможности, организовать в деревне детские ясли, которые окажут крестьянке-матери незаменимую услугу во время летних полевых работ.

10. Совету нужно помнить, что наша страна окружена и поныне хищными капиталистическими государствами, готовыми в любой момент ринуться на нас в бой, чтобы поставить на колени страну рабочих и крестьян. Они все усиливают свое вооружение.

Наша защита—это Красная армия. Нам нужно крепить Красную армию, окружать ее любовью и вниманием.

Советы **должны зорко охранять интересы и права семей красноармейцев и демобилизованных красноармейцев,** не давать их в обиду, а всем, чем можно, помочь им в их хозяйственном строительстве.

Совету нужно содействовать регулярному прохождению допризывной подготовки, которая готовит будущих защитников нашей трудовой республики.

Во исполнение всех этих наших поручений мы и избираем совет и поручаем ему аккуратно выполнять наш заказ.

В случае неисполнения нашего наказа или уклонения от правильной политики Советской власти, депутаты совета должны отзываться и заменяться новыми через выборы.

Мы уверены, что, при точном выполнении всего сказанного в наказе, мы достигнем новых успехов и побед в нашем строительстве.

Да здравствует крепкий союз рабочего класса и крестьянства.

Да здравствует спайка бедноты и середняков.

Да здравствует испытанный руководитель нашего великого Союза Советских Республик—Всесоюзная Коммунистическая Партия Большевиков.

Теснее сплотим свои ряды вокруг Ленинской партии и тогда мы наверняка победим!

Гомельский Губернский Комитет Всесоюзной Коммунистической Партии (Большевиков).

ОГЛАВЛЕНИЕ:

Стр.

Всем волкомам, сельячейкам, всем членам ВКП, работающим в деревне,—циркулярное письмо Губкома ВКП(б) 3

Циркулярное письмо ЦК ВКП(б) об очередных перевыборах советов 8

О работе партии среди деревенской бедноты—постановлениие пленума ЦК ВКП(б) от 10 октября 1925 г. . 13

Сырцов—К выборам в деревне 21

В. Гантман—Агитационная работа в перевыборную кампанию сельсоветов 36

Илья Карасик—Перевыборы советов и организация деревенской бедноты 41

В. Пашковсский—Об отчетных докладах волисполкомов и сельсоветов 46

Наказ делегатам в сельсовет 54